

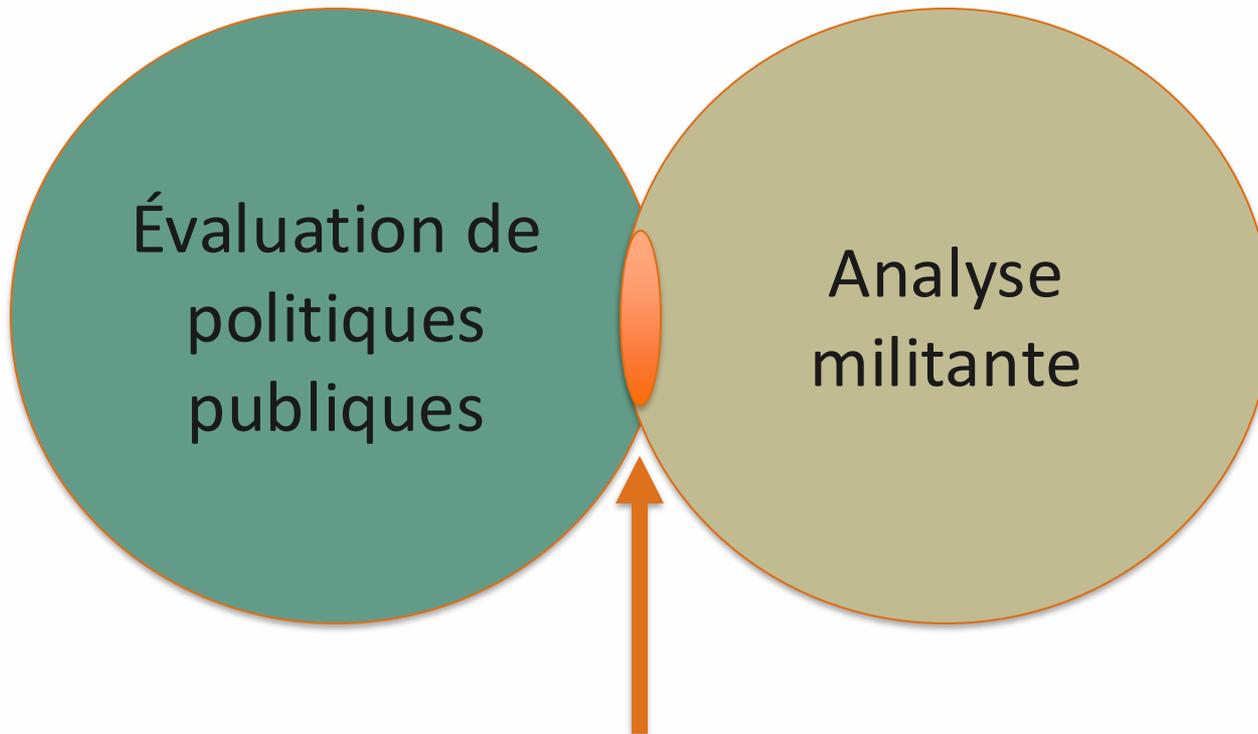


ÉVALUER DE FAÇON MILITANTE LES POLITIQUES PUBLIQUES ?

.....
Marc Tevini

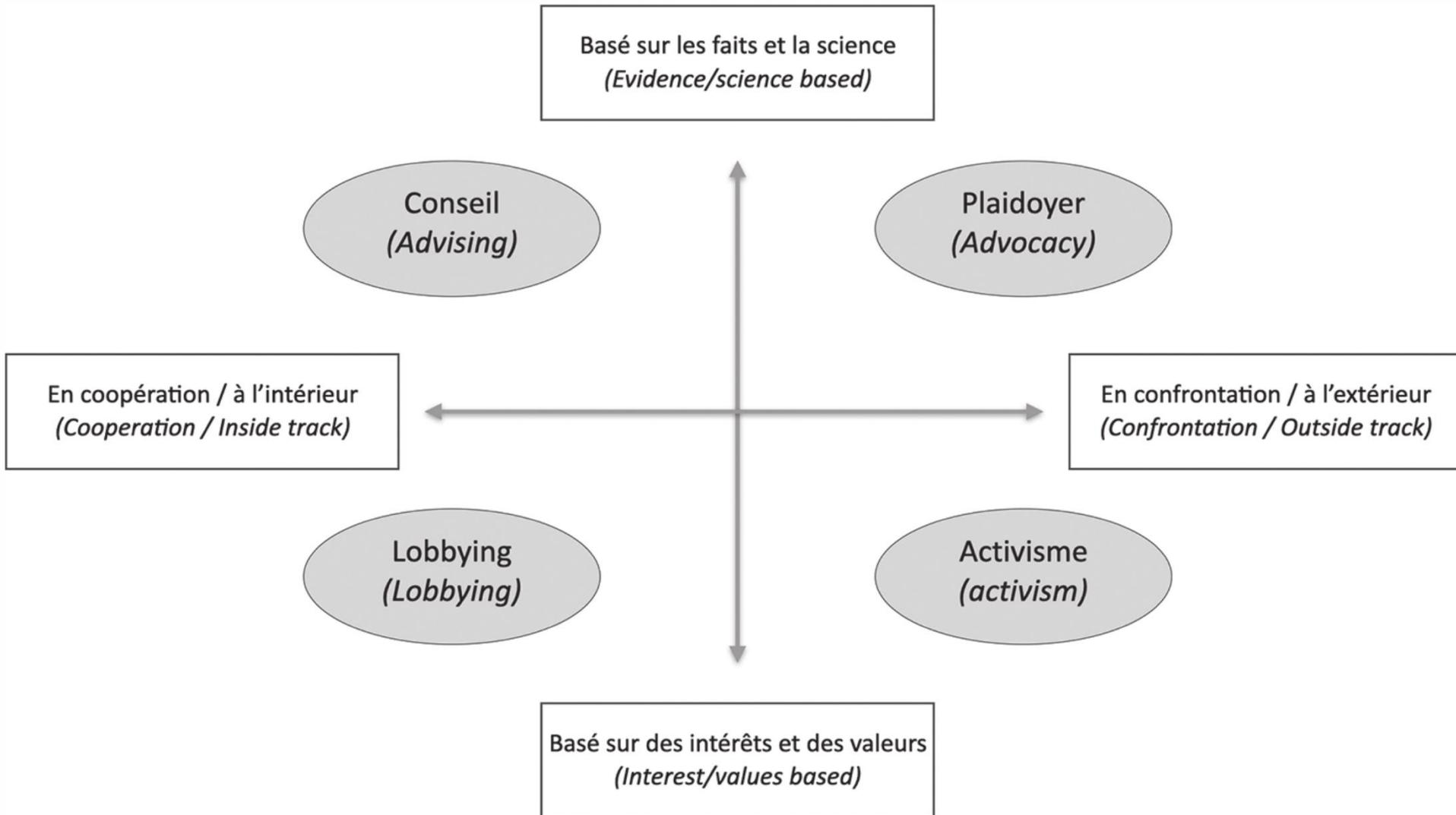
Mai 2025

INTRODUCTION

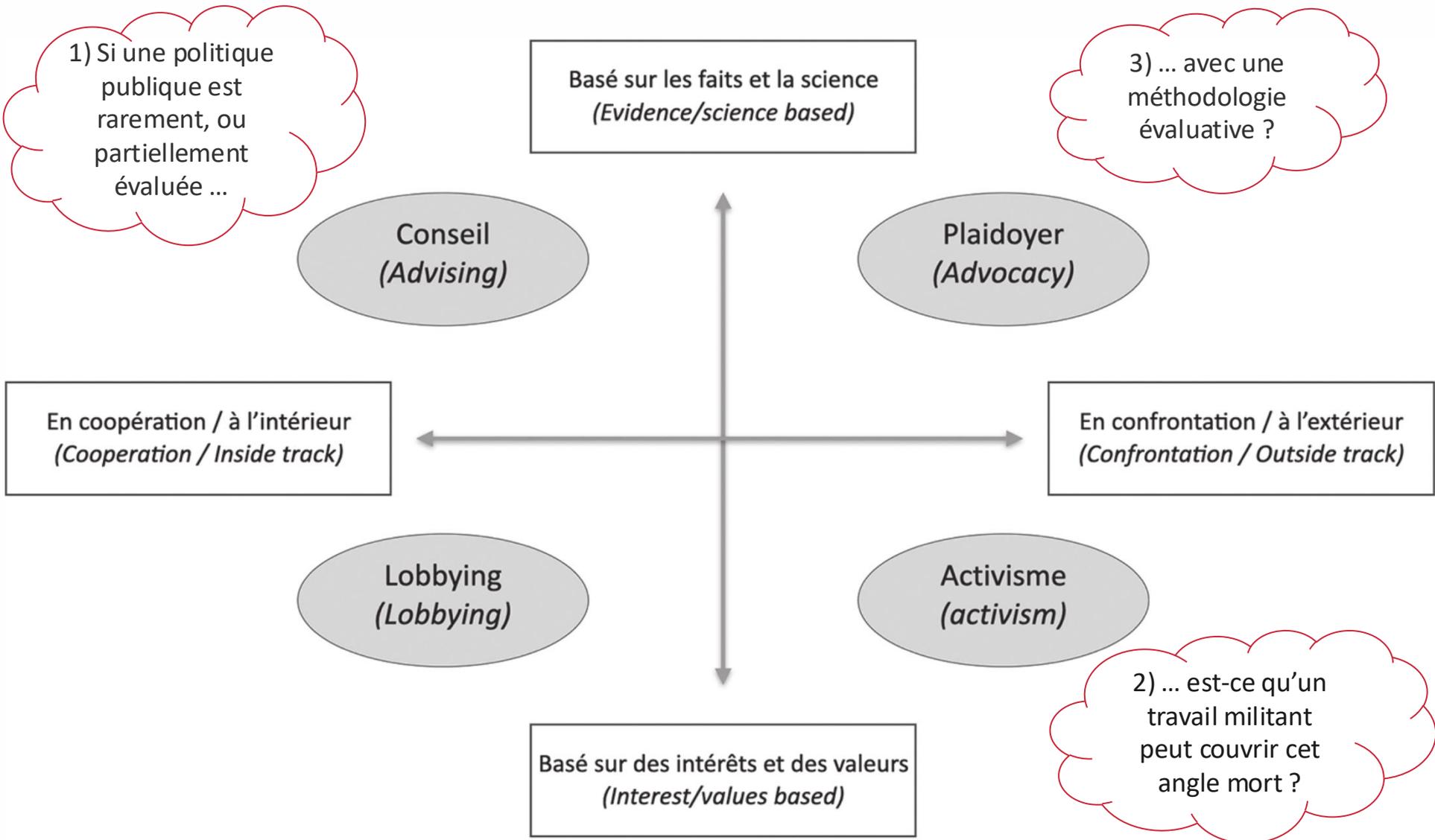


« Évaluation militante »

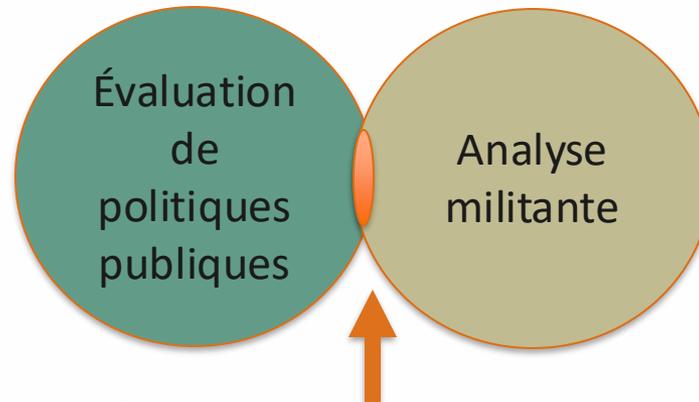
POURQUOI S'INTÉRESSER AU RÔLE DES ORGANISATIONS MILITANTES ?



POURQUOI S'INTÉRESSER AU RÔLE DES ORGANISATIONS MILITANTES ?



CARACTÉRISTIQUES « D'ÉVALUATIONS MILITANTES »



« Évaluation militante » si ... :

1) MÉTHODES

Mobilisation d'outils et de méthodes pour collecter et analyser des données sur les conséquences des politiques

2) VALEUR

Jugement de la valeur d'une politique publique (critère d'efficacité, pertinence, cohérence, etc.)

3) UTILITÉ

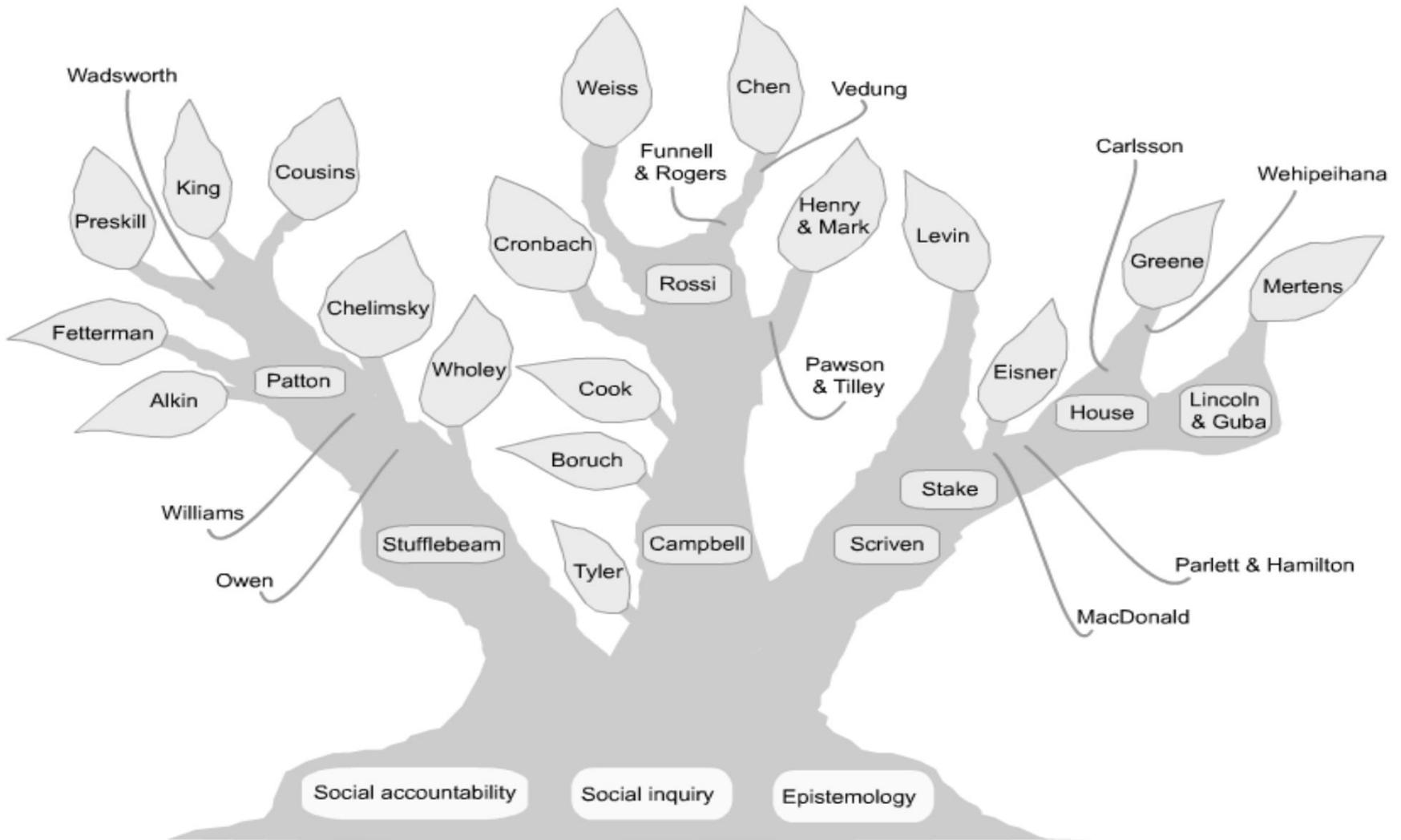
Des conclusions et des recommandations pour aider/influencer la décision

4) PLAIDOYER (~~INSTANCE D'ÉVALUATION~~)

Use

Methods

Valuing



Theory Tree described in *Evaluation Roots* (Alkin, 2004, 2012)

POURQUOI FAISONS-NOUS DE L'ÉVALUATION ?

- À quel **besoin** une évaluation pour un commanditaire public répond-elle ?
 - Souvent un des 3 besoins suivants (Chelimsky, 1997):
 - Evaluation for accountability ; redevabilité
 - Evaluation for results ; résultats
 - Evaluation for learning ; apprentissage
- + logique d'amélioration / transformation des politiques publiques

POURQUOI LES ORGANISATIONS MILITANTES FONT-ELLES DE L'ÉVALUATION ?

- Quelles **finalités** un plaidoyer militant avec une forte dimension évaluative poursuit-il ?
 1. l'évaluation militante qui vise à augmenter les moyens ou l'effectivité d'une action publique pour répondre à un problème public
 2. l'évaluation qui invite les pouvoirs publics à transformer la politique publique

QUELS APPORTS DES ANALYSES MILITANTES ?

- Quels **apports** des plaidoyers militants avec une forte dimension évaluative ?
 1. Évaluer sans commande ni attente des acteurs publics pour interpeller :
 1. mettre à l'agenda un problème public (ou sa « solution »)
 2. combler un éventuel angle mort de l'évaluation des politiques publiques
 2. Cadrage sélectif d'une dimension de la politique publique qui pose problème :
 1. créer de la connaissance à partir de la voix des premières personnes concernées par les conséquences (délétères) d'une politique publique
 2. juger au regard de valeurs militantes : la santé, l'environnement, les droits humains, etc.

THÉMATIQUES D'ÉVALUATIONS MILITANTES

- Exemples de démarches évaluatives militantes

I. Les politiques de maintien de l'ordre, de détention :  

II. La réglementation environnementale: 

III. Les politiques de santé : 

IV. Les politiques migratoires :  

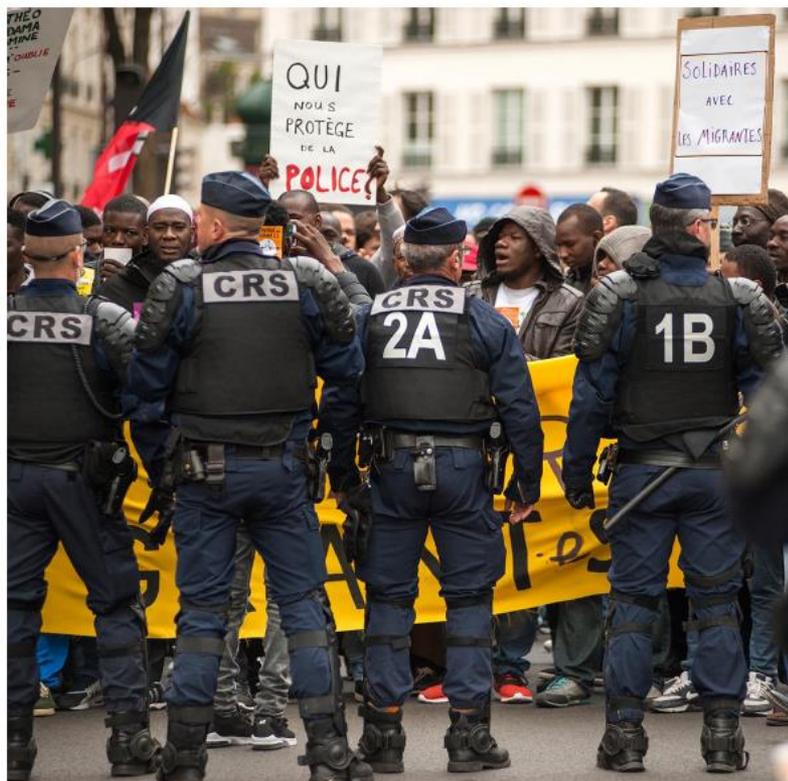
V. Les politiques de mobilité : 

VI. Etc.



ÉVALUER ... LES POLITIQUES DE DÉFENSE ET DE SÉCURITÉ

AMNESTY
INTERNATIONAL



UN DROIT, PAS UNE MENACE

RESTRICTIONS DISPROPORTIONNÉES À LA LIBERTÉ DE RÉUNION
PACIFIQUE SOUS COUVERT DE L'ÉTAT D'URGENCE EN FRANCE

- 62 entretiens (autorités publiques, syndicats de police, préfectures, manifestants, etc.), 4 observations de terrain, une analyse documentaire
- ... qui questionnent la pertinence d'un usage disproportionné de la force durant les manifestations en France.

ÉVALUER ... LES POLITIQUES ENVIRONNEMENTALES

GREENPEACE

Règlement Bois de l'Union européenne: deux ans après

MARS 2015



- Observations dans plusieurs ports français de la provenance des bois
- Alerte les autorités administratives françaises sur l'inefficacité de leurs actions pour contrôler et limiter les importations de bois illégales.

ÉVALUER ... LES POLITIQUES DE SANTÉ



- 583 réponses à un questionnaire + 70 entretiens auprès de travailleur·se·s du sexe et 24 entretiens ou focus groups
- ... alerte le ministère des Solidarités et de la Santé sur l’ensemble des effets indésirables de la pénalisation des clients.



ÉVALUER ... LES POLITIQUES DE DÉTENTION



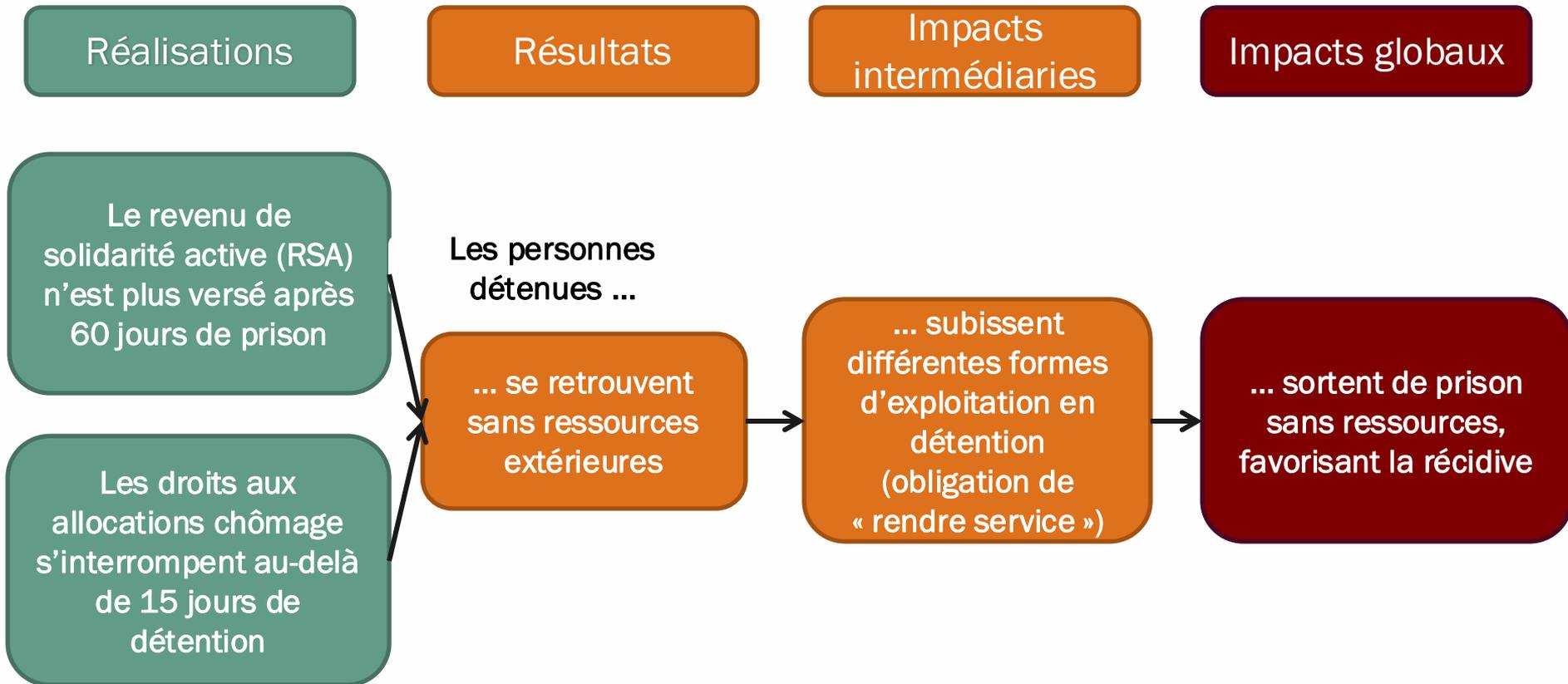
- Analyse documentaire de 12 mesures en vigueur dans les prisons françaises
- ... pour exposer les effets indésirables de ces mesures et comment celles-ci peuvent contribuer à la récidive.

Pour une réforme
de la condition carcérale

Note au ministère de la Justice, juin 2013



D'UNE VISION POSITIVE À UNE VISION NÉGATIVE DE LA LOGIQUE D'INTERVENTION*



*Reconstitution d'une logique d'intervention négative à partir du rapport de l'OIP, p.16

ÉVALUER ... LES POLITIQUES MIGRATOIRES



- L'idée phare de ce rapport est « d'illustrer l'absurdité et le caractère répressif du règlement Dublin »
- ... en s'intéressant à l'(in)efficacité du règlement (au sens des autorités et des taux d'expulsion).

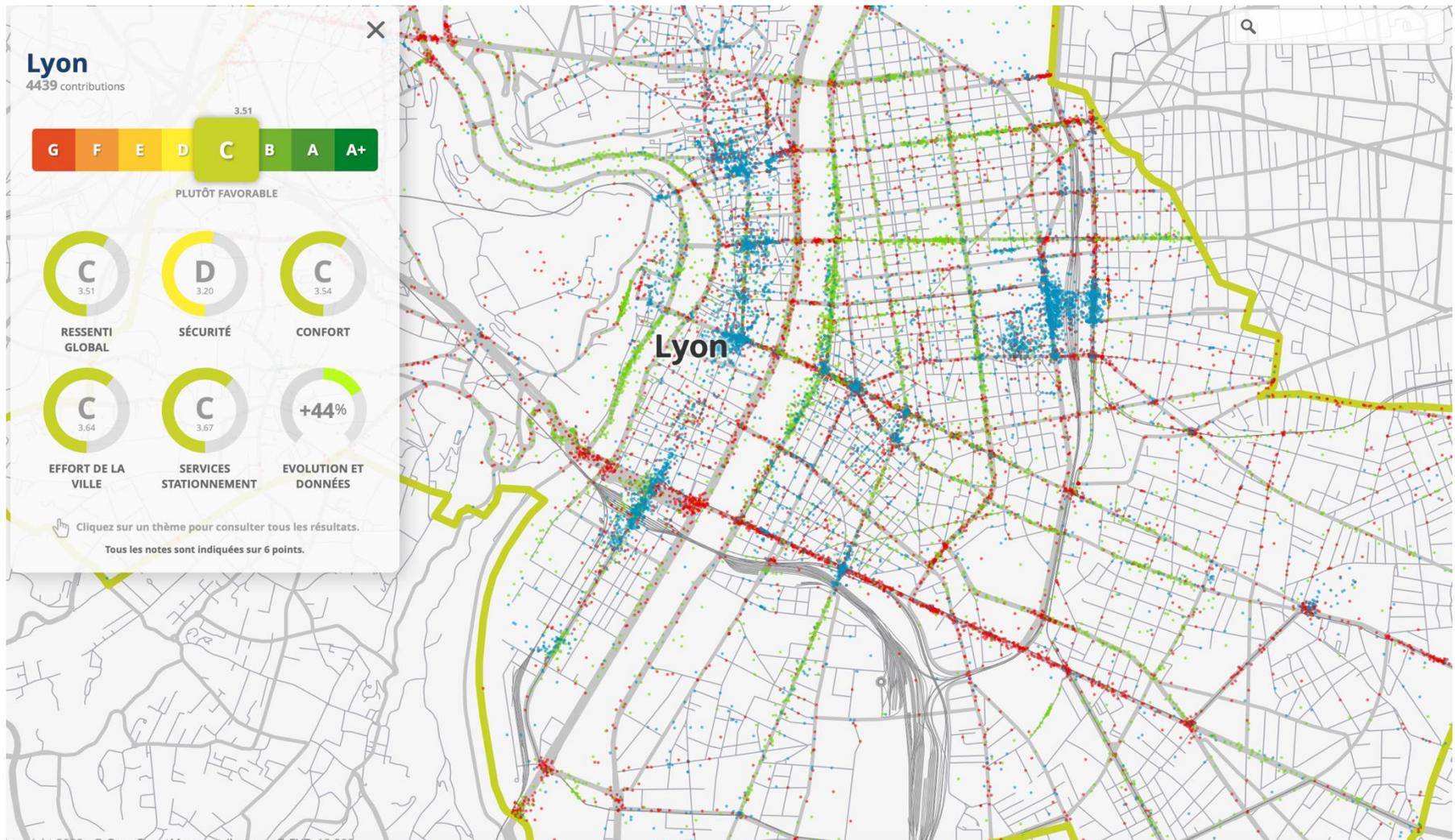
ÉVALUER ... LES POLITIQUES DE MOBILITÉ



- Focus sur les aides au transport aérien
- ... pour recenser les impacts en termes d'emplois et de compétitivité de la suppression de la niche fiscale « kérosène » pour les vols intérieurs.
- Focus sur l'environnement cyclable et la perception de son évolution
- ... « Les résultats du Baromètre des villes cyclables fournissent aux services techniques des collectivités et aux responsables politiques un retour d'information concret sur l'accueil de leur politique vélo par les usagers et des indications utiles pour les accompagner dans la prise de décision »



ÉVALUER ... LES POLITIQUES DE MOBILITÉ



DÉMARCHE ÉVALUATIVE MILITANTE



- Que pensent les travailleur.se.s du sexe de la loi prostitution ? Enquête sur l'impact de la loi du 13 avril 2016 contre le « système prostitutionnel »
- « Contre-évaluation » de la loi contre le « système prostitutionnel »

CAS D'ÉTUDE : LOI PROSTITUTION (EXTRAITS)

Loi du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées.

1



Abrogation du délit de racolage :
les personnes prostituées sont reconnues comme des victimes et non plus comme des délinquantes.

2



Responsabilisation des clients :
ils sont désormais passibles d'une contravention de 1500 euros. Les moyens de lutte contre les réseaux et proxénètes sont également renforcés

3



Mesures de protection et d'accompagnement :
un parcours de sortie de la prostitution est créé, financé par un fonds dédié.

DÉMARCHE ÉVALUATIVE INSTITUTIONNELLE

Evaluation de la loi du 13 avril 2016
visant à renforcer la lutte contre le
système prostitutionnel et à
accompagner les personnes prostituées

- Évaluation de la loi du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées.
- Les inspections générales des affaires sociales (IGAS), de l'administration (IGA) et de la justice (IGJ) ont été chargées de réaliser le bilan d'étape prévu par la loi.

INSPECTION GENERALE DES AFFAIRES
SOCIALES

N° 2019-032



INSPECTION GENERALE
DE L'ADMINISTRATION

N° 19034-R



INSPECTION GENERALE DE LA JUSTICE

N° 074-19



UNE CONTROVERSE ÉVALUATIVE EN 4 TEMPS



- **2016** - Loi du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées. Dont un article prévoyait son évaluation à 2 ans.



- **2018 – Processus militant** : Que pensent les travailleur.se.s du sexe de la loi prostitution ? Enquête sur l'impact de la loi du 13 avril 2016 contre le « système prostitutionnel »

Evaluation de la loi du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées



- **2019-2020 - Processus institutionnel** : Évaluation de la loi du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées

RÉPONSES
À L'ÉVALUATION
DE LA LOI DE 2016



- **2020 - Processus militant** : Réponses à l'évaluation « institutionnelle » publiée en 2019

DÉMARCHE ÉVALUATIVE MILITANTE

- *« Le groupe d'associations s'est dit : "il nous faut des éléments pour pouvoir dire si leur évaluation est bonne ou pas. À tous les coups, dans une évaluation du gouvernement, ils ne vont pas aller voir les premières personnes concernées, à savoir les travailleur·se·s du sexe. Donc nous ce qu'on va faire, c'est baser notre travail d'enquête et d'évaluation à partir de la voix des premières personnes concernées". J'utilise le terme évaluation de manière très large pour signifier : créer de la connaissance à partir de la voix des premières personnes concernées. » .*

[Entretien avec la coautrice de l'enquête de Médecins du monde, chargée de recherche Sciences Po-CERI-CNRS, en 2019]

ÉVALUER SANS COMMANDE NI ATTENTE DES ACTEURS PUBLICS POUR INTERPELLER

Le Monde

SOCIÉTÉ

Bilan sévère des effets de la loi de 2016 sur la prostitution

L'enquête de la chercheuse Hélène Le Bail, rendue publique jeudi, montre que la diminution du nombre de clients contraint les prostituées à baisser leurs tarifs et à se mettre en danger.

[P](#) POLITIQUE ÉCO SOCIÉTÉ FAITS DIVERS MA VILLE SPORTS LOISIRS VIDÉOS PODCASTS

Le Parisien



Loi Prostitution : un bilan très mitigé

[🏠](#) > Faits divers | Par Louise Colcombet | 14 avril 2018, 7h45 | [f](#) [t](#) [💬](#) 12

20
minutes

ACCUEIL > SOCIÉTÉ

Prostitution: «Il faut revenir sur cette loi de pénalisation»

INFO «20 MINUTES» Pendant deux ans, douze associations et deux chercheurs ont interrogé des travailleurs et travailleuses du sexe pour évaluer l'impact de la loi pénalisant les clients sur leur quotidien. Ils livrent et décryptent pour «20 Minutes» les résultats de cette première étude...

DEUX LOGIQUES D'INTERVENTION DISTINCTES

Les acteurs de l'instance d'évaluation ...

Évaluation de politiques publiques

... **cadrent** la démarche évaluative dans une logique d'aide à la décision



... **restituent** les résultats à l'instance d'évaluation

Influence interne

Les acteurs de la décision...

... prennent en compte
... font évoluer l'intervention

Les organisations militantes ...

« Évaluation militante »

... **cadrent** la démarche évaluative dans une logique d'influence



... **interpellent** acteurs publics, médias, société civile

Influence externe

DEUX COLLECTES DE DONNÉES DISTINCTES

Décisionnaires

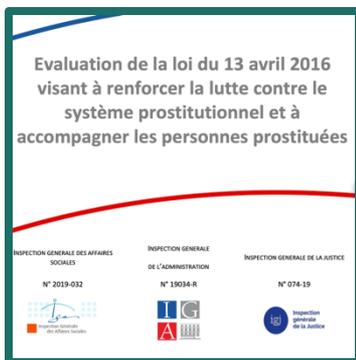
Opérateurs

Publics cibles

Bénéficiaires
finaux

Structures publiques
(ministères, administrations,
forces de l'ordre, etc.)

Associations



Personnes prostituées



Associations



DEUX COLLECTES DE DONNÉES DISTINCTES

Décisionnaire
s

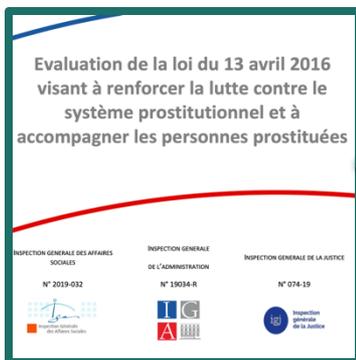
Opérateurs

Publics cibles

Bénéficiaire
s finaux

Structures publiques
(ministères, administrations,
forces de l'ordre, etc.)

Associations



L'EFFICACITÉ

... vérifie en quoi l'action menée a produit les effets attendus sur ses cibles.

LA
COHÉRENCE
INTERNE

... vérifie que les différents objectifs stratégiques et opérationnels d'une action vont dans la même direction ou se complètent.

Associations

Personnes prostituées



LA
PERTINENCE

... analyse en quoi la stratégie de l'action évaluée est bien adaptée au problème public qu'elle cherche à résoudre ou atténuer.

L'UTILITÉ

... vise à juger l'action eu égard non seulement à ses effets attendus, mais aussi à ses effets inattendus, que ceux-ci soient désirables ou indésirables.

QUELLE INFLUENCE SUR LES RÉSULTATS ?

« Évaluation institutionnelle »



Raisons d'être
et cadrages
différents



Collectes de
données
différentes



Quelle influence
sur les résultats et
les
recommandations
?

« Évaluation
militante »

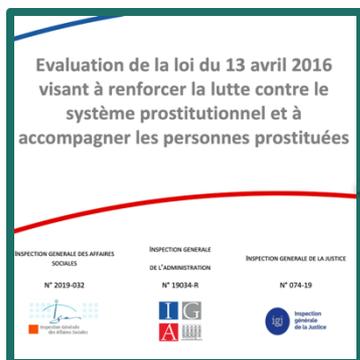


ACCORDS ET DÉSACCORDS ÉVALUATIFS (PÉNALISATION)

-  **1** Abrogation du délit de racolage : les personnes prostituées sont reconnues comme des victimes et non plus comme des délinquantes.
-  **2** Responsabilisation des clients : ils sont désormais passibles d'une contravention de 1500 euros. Les moyens de lutte contre les réseaux et proxénètes sont également renforcés

RÉSULTATS

RECOMMANDATIONS



La contravention de recours à la prostitution instaurée par la loi reste peu constatée

Pas de recommandation spécifique, continuer à respecter l'esprit de la loi

Les rapports se citent et convergent sur ces points



La pénalisation des clients est responsable de la dégradation des conditions de vie et de travail des travailleur-se-s du sexe.

Réformer le cadre légal
Décriminaliser le travail du sexe : abroger la pénalisation des clients.



ACCORDS ET DÉSACCORDS ÉVALUATIFS (PARCOURS DE SORTIE)

3



Mesures de protection et d'accompagnement : un parcours de sortie de la prostitution est créé, financé par un fonds dédié.



RÉSULTATS

Le parcours ne concerne qu'un nombre limité de personnes au regard de son potentiel

EXPLICATION

Des critères d'entrées et une mise en œuvre hétérogènes
Lourdeur et lenteur du dispositif

Les rapports se citent et convergent sur ces points

Une réponse inadaptée sur certains points aux situations et aux besoins des personnes

RECOMMANDATIONS

+ autres recommandations ...

Annuler l'obligation d'arrêt de la prostitution pour accéder au parcours de sortie

+ autres recommandations ...

SOMETIMES EVALUATIONS ARE CONCORDANT



1. **French law in 2001** : schools are obliged to propose sex education sessions (3 per year)



2. Institutional evaluation in 2021

Éducation à la sexualité en milieu scolaire

#SexEducationNationale



2. Activist evaluation in 2022

Survey on sex education sexuality education sessions in primary and secondary schools

Enquête sur les séances
d'éducation à la sexualité au
collège et au lycée

WHAT DIMENSION OF THE POLICY IS INVESTIGATED

The education system ...

... implements the mandatory sex education sessions

Students ...

... learn about sexual health, consent, sexist and sexual violence

Students ...

... have a better sexual health, prevent sexist and sexual violence.



WHAT DIMENSION OF THE POLICY IS INVESTIGATED

The education system ...

... offers the mandatory sex education sessions

Students ...

... learn about sexual health, consent, and sexist and sexual violence

Students ...

... have a better sexual health, prevent sexist and sexual violence.

Main dimension documented by the institutional evaluation



WHAT DIMENSION OF THE POLICY IS INVESTIGATED

The education system ...

... offers the mandatory sex education sessions

Students ...

... learn about sexual health, consent, and sexist and sexual violence

Main dimensions documented by the activist evaluation

Students ...

... have a better sexual health, prevent sexist and sexual violence.



Enquête sur les séances d'éducation à la sexualité au collège et au lycée

Main dimension documented by the institutional evaluation



WHAT DIMENSION OF THE POLICY IS INVESTIGATED

The education system ...

... offers the mandatory sex education sessions

Students ...

... learn about sexual health, consent, and sexist and sexual violence

Main dimensions documented by the activist evaluation

Students ...

... have a better sexual health, prevent sexist and sexual violence.

Main dimension documented by the institutional evaluation



Enquête sur les séances d'éducation à la sexualité au collège et au lycée

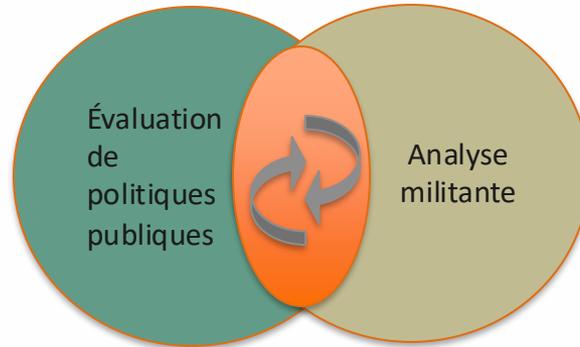
Both evaluation « agree » = implementation is very bad + the activist one is going beyond and investigate effects and impact

DÉMARCHE ÉVALUATIVE MILITANTE

- *« Nous voulions prendre une photo à un moment donné d'une société qui n'applique pas ses lois et n'éduque pas ses enfants, à travers cette enquête, pour servir notre plaidoyer. C'est aussi une enquête éducative, pour connaître la loi et les cours que nous aurions dû avoir. C'était un moyen de mobiliser nos militants, de les sensibiliser, de leur dire qu'ils auraient pu suivre ceci et qu'ils ne l'ont pas eu »*

[Entretien avec les autrices de l'enquête de Nous Toutes, en 2024]

FAIRE DIALOGUER LES APPROCHES



- Comparer les résultats des évaluations militantes et évaluations menées par/pour les autorités sous la forme de synthèse comparative ou via des conférences de consensus:
 1. Faire des citoyen·ne·s, des journalistes et des acteurs publics autant de destinataires susceptibles de s'approprier, suivre et évaluer notre capacité collective à être efficaces et pertinents
 2. Multiplier les « regards évaluatifs » d'acteurs à la fois institutionnels et militants pour documenter et enrichir les connaissances construites à propos des effets des interventions

POUR ALLER PLUS LOIN

Point de vue

Qu'est-ce que l'analyse militante apporte à l'évaluation des politiques publiques ?

Marc Tevini

DANS **REVUE FRANÇAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE** 2021/1 (N° 177), PAGES 83 À 96

Accessible au lien suivant :

<https://www.cairn.info/revue-francaise-d-administration-publique-2021-1.htm>

MERCI DE VOTRE ATTENTION

